March 2023 (Nº25)

Volume 9; Issue 1; Page No. 116-121

ISSN: 2346-7916 (Print) ISSN: 2587-5043 (Online)



INTERNATIONAL JOURNAL OF LAW: "LAW AND WORLD"

www.lawandworld.ge

https://doi.org/10.36475/9.1.11

Licensed under: CC BY-SA

INSOLVENCY COURT IN THE REGIME OF REHABILITATION PROCEEDINGS

Meri Ketiladze

Doctoral Candidate, Guest lecturer at the Caucasus International University

ARTICLE INFO

Article History:

Received 7.01.2023 Accepted 16.02.2023 Published 31.03.2023

Keywords:

Insolvency, Rehabilitation regime, Statement of insolvency, Insolvency court

ABSTRACT

As it is known, the court is the body that administers justice. Georgia has a system of general courts, including District, Appeal, and Cassation courts. The district court is a court of first instance covering the entire territory of Georgia. Considering the specificity of insolvency, its cases are considered only by the city courts of Tbilisi and Kutaisi. The powers assigned to the insolvency court include reviewing the application, opening the rehabilitation regime, appointing a manager/supervisor, etc.

The activity of a judge often goes beyond the scope of civil law and Civil Procedure Code. Accordingly, the rights and obligations established by other branches of law apply to him/her. One is the law of insolvency, which mainly has independent general and procedural norms.

The current law envisages the court's involvement in such a regime as rehabilitation. In the work, the role of the court is considered within the framework of the regulation of the law of insolvency, the rehabilitation regime, which is regulated by the law of insolvency. And the research revealed that certain issues need to be regulated at the legislative level.

Due to the fact that the role and rights, and duties of the court in the rehabilitation regime have not been elaborated in accordance with the new law by the researchers, the research topic is relevant and interesting. To properly discuss the topic provided by the article, the law "On Rehabilitation and Collective Satisfaction of Creditors' Claims", insolvency proceedings, and bankruptcy proceedings are compared. The normative acts in force in Georgia are used in the work, which regulates the rights and duties of the judge. In addition, various international acts are cited in the article for comparison and strengthening of the position.

INTRODUCTION

In the law of insolvency, the rehabilitation regime is of special importance. The court decides to open it. In particular, it examines the application submitted on the request of the rehabilitation regime and makes an appropriate decision on recognizing the application on insolvency as admissible.

This article is interesting and noteworthy because it discusses the court/judge in the context of insolvency and the necessity of its independence at the level of specialization in this field.

Research methods such as historical, comparative, descriptive, and others were used during the work

The purpose of **the research topic** is to study the role, independence and rights, and duties of the judge in insolvency.

The research topic is the study of Georgian and foreign legislation on insolvency within the framework of the judge/court.

The object of the research is the study of the rights and duties of the court/judge.

ADMISSIBILITY OF INSOLVENCY PETITION BY COURT

Every action is committed to achieving the appropriate result. While applying, the applicant is focused on the court's acceptance of the application. The appropriate result will be obtained when the applicant considers the reservations defined by the law and properly submits the application to the court. In particular, the declaration of admissibility of the application for insolvency will be made by the court. Otherwise, the court will refuse to declare the application admissible.

To initiate the rehabilitation regime, the court shall conduct a kind of "investigative" procedure to determine whether the debtor is, in fact, insolvent. This investigation requires an insolvency test. The court discusses the admissibility of the application for insolvency within the time limits established by law, which are different depending on the applicant's status.

Since the application has been submitted in accordance with the law and the court considers that it meets the formal requirements, and the

debtor is insolvent or facing imminent insolvency, it will issue a ruling on the admissibility of the application and the opening of the rehabilitation regime.¹ The mentioned issue is similarly regulated by German legislation. The application filed by the creditor or the debtor must be based on insolvency or imminent insolvency, verified by a judge, to start the proceedings.² According to the new law, the court has a 7-day deadline for the application filed by the debtor and a 10-day deadline for the submission by the creditor, after the creditor presents the document confirming the delivery of the court order to the debtor.3 The Law "On Insolvency" of 2007 provided for the submission of the latter before the filing of the application, for which a 5-day period was determined, and it could be extended by a court order for 10 days.4 The court had a 5-day deadline for accepting the application filed by other applicants. 5 Setting a 5-day deadline for the judge was called unreasonable by Professor Roin Migriauli, who spoke in his article about the mentioned issue in 2013. He believes that the given time is not enough to make a decision.6

If we consider that our judicial system suffers from a lack of judges, is characterized by many cases, and not insolvency judges. Still, judges from other branches of law consider insolvency law cases, 7 and 10 days will not be enough to study the factual circumstances stated in the application, especially the basis of insolvency given in the application, and to make appropriate decisions. As the practice of the previous law showed, five days were not enough. It is regrettable that the new law did not consider this problem, failed to assess the dangers that an unreasonable deadline can cause, and refused to make appropriate changes. In my opinion, the new law should at least consider the deadline of 1996 law "On Bankruptcy", according to

¹ Law "On Rehabilitation and Collective Satisfaction of Creditors' Claims". 47.4. [Last seen December 31, 2022]

² Lawyer for Insolvency Law: German Proceedings. https://se-legal.de/insolvency-lawyers-germany/?lang=en&fbclid=lwAR0UdnHpQ-S1c3Tmojw3LXsyYIntG22UerEeoLBVs2MoAVo6l8so4QlgHnM

³ Law "On Rehabilitation and Collective Satisfaction of Creditors' Claims". 47.1. [Last seen December 31, 2022].

⁴ Law "On Insolvency Proceedings". Article, 22.2. [Last seen December 31, 2022].

⁵ Ibid. Article, 19.1. [Last seen December 31, 2022].

⁶ Migriauli R., To Critics of the Bankruptcy Law, 2013. Newspaper: Banks and Finances.

which the court would review the application within 45 days. The differentiation of application deadlines by the legislator in accordance with subjects is an important innovation, which shall be positively evaluated, considering the risks and responsibilities accompanying the application submission. Also, submitting an application by the creditor requires a special assessment because they do not have access to complete information about the debtor, which requires additional effort and time from the court. This all confirms the opinion that the terms established by the current law for considering the application are not enough.

THE COURT IN THE PROCEEDINGS OF INSOLVENCY

The admissibility of the application is interesting and distinctive as the judge's involvement in the process begins at this stage. Accordingly, in the cases and within limits provided by the law, the judge starts to implement in practice the rights and duties assigned to him/her.

Special attention should be paid to the role and involvement of the judge. First, since the 1996 law, their powers have changed. Accordingly, their role has a different character depending on the content of the norms of the law. For example, if we consider the rights and duties of a judge under the Bankruptcy Act 1996, their role was divided into two parts: making an order in judicial⁸ and extra-judicial⁹ rehabilitation to start the rehabilitation regime.

It is believed that the functions of the bankruptcy court were minimized during extra-judicial

7 See the law "On Bankruptcy Proceedings", 7.1. [Last seen December 31, 2022].

recovery. This is because it only carried out legal supervision, and the course of rehabilitation and its development were not the subjects of the court's interest. Court supervision meant bringing the existing private legal dispute between the debtor and the creditor into the legal framework and creating the necessary legal guarantees to settle the dispute.¹⁰

In contrast to extra-judicial rehabilitation, judicial rehabilitation was characterized by the active involvement of the court. The court's involvement in implementing judicial rehabilitation was manifested in accepting and approving the application for bankruptcy settlement, accepting settlement proposals, and developing the proposal by the court itself.11 The latter can be considered a special fact of autonomy in implementing the rehabilitation regime. Therefore, in accordance with the Civil Procedure Code, the course of the proceedings in the court is based only on the principles of disposition, competition, and the implementation of justice by the court on the principles of equality of citizens. Accordingly, the course of the proceedings and the opinions related to it are perceived as a means of realizing the rights of the parties and not as a means of realizing the rights of the judge.

We know that usually, in the process of civil cases, the court is actively involved. Its powers in conducting the proceedings of insolvency are different and small. The difference from civil law proceedings is due to the specificity of insolvency. The difference manifests from the application preparation to its acceptance by the court and the issuing of a decision on the opening of the rehabilitation regime.¹²

Although insolvency proceedings are different from civil contentious proceedings, the judge's activity was manifested in the presiding, which meant ensuring the equality of the parties. Actually, it is considered that – "the role of the court is diminished in individual cases and is limited

⁸ Note: The active role of the court was typical for judicial rehabilitation. In particular, accepting, approving, etc. bankruptcy settlements.

Note: Extra-judicial rehabilitation was carried out with minimal court involvement. Under the law "On Bankruptcy Proceedings" of 1996, only the debtor was entitled to request a postponement of the opening of the bankruptcy proceedings to develop a rehabilitation plan. The postponement to be achieved, the debtor had to prove to the court the possibility of rehabilitation. The role of the court was revealed in the latter's decision to postpone the opening of the bankruptcy proceedings, considering the rehabilitation to be expedient. See more law "On Bankruptcy Proceedings" of 1996, Article 10.

¹⁰ Migriauli, R., Introduction to Bankruptcy and Insolvency Law, 3rd Revised Edition, Publishing House: World of Lawyers, Tbilisi, 2017. p. 239.

¹¹ The law "On Bankruptcy Proceedings", Article 23. [Last seen December 31, 2022].

¹² Ketiladze, M., The Role of the Court in Accepting the Application for the Rehabilitation Regime, III Online international scientific-practical interdisciplinary conference of Tbilisi University of Humanities, May 28, 2022.

only to the formal approval of decisions",13 however, the same opinion should not be applied to the development of the court's sentence, at least for the equality of the parties. In the legal literature, there is an opinion that "the promotion of separate groups already means inequality".14 If we consider that the court should be actively involved in the proceedings of insolvency, in particular, in the rehabilitation regime, it can be considered favorable for the protection of the equality of the parties to propose a sentence with the active involvement of the parties, which implies the reconciliation of the parties, under the norm of the Civil Procedure Code. 15 The law "On Rehabilitation and Collective Satisfaction of Creditors' Claims" does not envisage the drafting of any proposal by the court. The word that became the leitmotif of the law: equality, was ensured by the legislator in this context as well, and in case of remaining in management for the debtor, the approval of the project of the rehabilitation plan prepared by him/her depends on the creditors and also provides for the submission of proposals by the creditors.

"The Bangalore Principles of Judicial Conduct can be considered as one of the sources of sharing the mentioned opinion, according to which – "A judge should not make any comments on a case he/she is conducting".16 According to the rules of judicial ethics of Georgia, – "A judge must render justice without showing any preconceived notions".¹⁷ While drawing up a reconciliation proposal meant determining the satisfaction of the order of creditors, which is a matter to be determined by the parties to the regime. In my opinion, the judge's involvement in the mentioned process and the existence of any of his/her opinions created a basis and doubt in favor of one of the parties or vice versa. Accordingly, I believe that the norms established by the new law ensure the increase of the standard of independence of the judge and the transparent course of the process between the

Explanatory card on the draft law "On Rehabilitation and Collective Satisfaction of Creditors' Claims".

parties, the means of providing of which are guaranteed, as by the mentioned, as well as by other normative-legal acts.

Finally, it can be said that implementing the extra-judicial rehabilitation regime guarantees the interests of the parties and their protection, at least until the Supreme Council of Justice will not raises the field of insolvency to the proper height and will not equalize the economic, financial, labor and international importance of the area with other narrow specialization fields in the court. In particular, by creating an apparatus by judges specializing in insolvency law, which will be staffed directly with judges who know the field of insolvency and not according to the existing practice when judges dealing with commercial, contractual, and other matters consider insolvency cases. In this case, the problem is not only the independence of the field but also the overloading of the general courts of Georgia. There are frequent cases when one judge has more than 300 cases that have to be heard. In such conditions, the deadlines established by the law are very long, which carries a special risk for insolvency cases. Similar to my opinion, the European Court explains the following to eliminate the mentioned problem: – "It is necessary to employ a sufficient number of judges to avoid overloading them with cases and to finish in a reasonable period the cases already assigned to the judges, regardless of their volume".18 The European Charter assigns responsibility to the state for hearing the case within a reasonable period - "the state is obliged to ensure that judges have the necessary means for the proper performance of their duties and in particular for hearing cases within a reasonable period of time".19

I believe that if the talks of judicial overloading over the last decade had not been in vain and had been given the proper attention, time, and effort, we would not have seen the dire consequences of the Insolvency Procedure Act in the form of more bankruptcy cases in comparison with the rehabilitation regime. The issue of specialization and independence of the field remains a challenge in the

¹⁴ Khubua, G., Theory of Law, Publishing House: Meridian, Tbilisi, 2004.

¹⁵ Civil Procedure Code of Georgia. Article, 218.2. [Last seen December 31, 2022].

Bangalore Principles of Judicial Conduct. 2.4. 2002 [Last seen December 31, 2022].

¹⁷ Rules of Judicial Ethics of Georgia. Article 6. [Last seen December 31, 2022].

¹⁸ Committee of Ministers Recommendation #R (94) 12, Explanatory note for member states on the independence, effectiveness and role of judges, Commentary 27. [Last seen December 31, 2022].

¹⁹ European Charter on the Status of Judges. 1.6. [Last seen December 31, 2022].

judicial system within the framework of the new law, which requires a radical change from a practical, normative, or scientific point of view.

Implementing the mentioned issue may cause a difference of opinion and raise the question of how to select the insolvency judges by election or appointment?

The organic law of Georgia "On General Courts" recognizes the election and appointment of judges. According to the law, the judge of the Supreme Court is elected by the Parliament of Georgia, 20 and judges of appeal and district (city) courts are appointed by the High Council of Justice of Georgia.²¹ Considering that the hearing of insolvency cases throughout the country only occurs in Kutaisi and Tbilisi City Courts, the competence to appoint judges is uniquely the prerogative of the High Council of Justice. Accordingly, an insolvency judge appointed by the Council shall meet all the requirements stipulated by the law, including passing the qualifying examination, which involves the basic legislation of the field.²² Except for civil law, the branches of law given for examination have very little connection with the law of insolvency. Also, it is worth noting that the law regulating insolvency proceedings and the fields close to it, such as business and tax law, are not part of the exam topic. Accordingly, I can say that the qualification exam for judges cannot ensure the training of insolvency judges according to the current standard, and their passing of the exams is inappropriate under the current standard. In addition to the knowledge of legal norms, in my opinion, an insolvency judge should have a basic understanding of business administration and management. All this is necessary, so the judge has an accurate idea of business management, risks, income, expenses, etc. To support this point, a quote from the opinion of the Consultative Council of European Judges (CCJE) can be cited: "Where judges are appointed or may be appointed from a group of experienced practitioners, the need for examinations is doubtful, and the basis for appointment should be more practical skills and consultation with others, who have direct information about the relevant candidate's work experience".23

CONCLUSION

As a result of the summary of the paper, the following can be concluded:

 The time limits established by the law for the court to discuss the admissibility of the application for insolvency, if the debtor is insolvent/faced with imminent insolvency, is not reasonable.

It is necessary to create a judicial apparatus specializing in insolvency, which will be staffed by judges who have the

- Knowledge in the field of insolvency.
- In my opinion, the question of how to select judges of Insolvency, by election or by appointment, the practice of other countries should be shared, and only passing the exam should not be the criterion for evaluating the judge's knowledge and qualifications.
- If it is a matter of principle that the judges in the field of insolvency shall pass the exam, I think that the judges should be evaluated in such fields that have a close connection with the field of insolvency, because the qualification exam of judges according to the current standard cannot ensure the proper training of the judges of insolvency.

Considering all the mentioned above, it would be correct to say that in the system of general courts, it is necessary to establish an independent judicial apparatus in the field of insolvency, for judges to pass the qualification exam with appropriate specialization and in case of failure to pass the exam, to select appropriately qualified judges and to set a reasonable time limit for the court to consider the application.

²⁰ Organic law of Georgia "On General Courts". Article, 36.2. [Last seen December 31, 2022].

²¹ Ibid. Article, 36.4. [Last seen December 31, 2022].

²² Ibid. Article, 53. [Last seen December 31, 2022].

²³ Conclusion of the Consultative Council of European Judg-

es (CCJE) #1 (2001) for the attention of the Committee of Ministers of the Council of Europe on the independence of the judicial corps and the standard of inadmissibility of termination of authority of judges. [Last seen 31 December 2022].

BIBLIOGRAPHY:

Used literature:

- ISET, Regulatory impact assessment of selected issues under the rehabilitation and collective satisfaction of creditors bill, (2019) Final Report. https://info.parliament.ge/file/1/BillPackage-Content/27794
- Lexology GTDT, INSOLVENCY LITIGATION France, Germany, Spain, United Kingdom and 1 more, Generated 21 December 2021. https://www.lw.com/admin/upload/SiteAttachments/Insol-vency%20Litigation.pdf>
- 3. Ketiladze M., (2022) The role of the court in accepting the application for the rehabilitation regime, Tbilisi Humanitarian Education University III online international scientific-practical interdisciplinary conference.
- 4. Migriauli R., (2013) Bankruptcy Law Critics, Newspaper: Banks and Finances.
- 5. Migriauli R., (2017) Introduction to Bankruptcy and Insolvency Law, 3rd Revised Edition, Publishing House: World of Lawyers, Tbilisi.
- Meskhishvili K., Batlidze g., Amisulashvili N., Jorbenadze S., (2021) Insolvency case production
 Basics According to the Law "On Rehabilitation
 and the Collective Satisfaction of Creditors'
 Claims", publishing house: GIZ, Tbilisi. http://lawlibrary.info/ge/books/GIZ_Insolvency-reader 2021.pdf
- Khubua G., (2004) Theory of Law, Publisher: Meridian, Tbilisi.

Normative material:

- Law on Bankruptcy Proceedings 1996. https://matsne.gov.ge/ka/document/view/652?publication=8
- 2. Bangalore Principles of Judicial Conduct 2002. https://www.supremecourt.ge/files/up-load-file/pdf/aqtebi15.pdf
- Civil Procedure Code of Georgia 1997. https://matsne.gov.ge/ka/document/view/29962?pub-lication=153
- Insolvency Proceedings Act, 2007. https://matsne.gov.ge/document/view/4993950?publication=0
- Conclusion #1 of the Consultative Council of European Judges (CCJE) (2001) for the attention of the Committee of Ministers of the Council of Europe on the independence of the judicial corps and the standard of inadmissibility of the termination of the authority of judges.
- 6. European Charter on the Status of Judges. https://www.supremecourt.ge/files/up-load-file/pdf/mosamartleta.gcevis-wes1.pdf
- 7. Explanatory card on the draft law of Georgia

- "On Rehabilitation and Collective Satisfaction of Creditors' Claims, 2020. https://info.parlia-ment.ge/file/1/BillReviewContent/245931>
- 8. Judicial ethics rules of Georgia. http://dcj.court.ge/geo/კანონმდებლობა/ეთიკის_წესები
- Law "On Rehabilitation and Collective Satisfaction of Creditors' Claims", 2020. https://matsne.gov.ge/document/view/4993950?publication=0
- 11. Recommendation of the Committee of Ministers #R (94) 12, Explanatory card for member states on the independence, efficiency and role of judges.

ვალაუვალობის სასამართლო რეაბილიტაციის რეჟიმის საქმის წარმოებაში

მერი კეთილაძე

დოქტორანტი, მოწვეული ლექტორი, კავკასიის საერთაშორისო უნივერსიტეტი

საპ3ანძᲝ სᲘᲢᲧ3ᲔᲑᲘ: ვალაუვალობა, რეაბილიტაციის რეჟიმი, გადახდისუუნარობის შესახებ განცხადება, ვალაუვალობის სასამართლო

മാധാദാന

ვალაუვალობის სამართალში, განსაკუთრებული მნიშვნელობით გამოირჩევა რეაბილიტაციის რეჟიმი. რომლის გახსნის შესახებ გადაწყვეტილებას სასამართლო იღებს. კერძოდ, იგი შეისწავლის რეაბილიტაციის რეჟიმის მოთხოვნით წარდგენილ განცხადებას და იღებს სათანადო გადაწყვეტილებას გადახდისუუნარობის შესახებ განცხადების დასაშვებად ცნობის თაობაზე.

მოცემული სტატია საინტერესო და ყურადსაღებია, რადგანაც მასში განხილულია სასამართლო/მოსამართლე ვალაუვალობის დარგის ჭრილში და მისი დამოუკიდებლობის აუცილებლობა დარგის სპეციალიზაციის დონეზე.

ნაშრომის შესრულებისას გამოყენებულ იქნა კვლევის ისეთი სახეები, როგორიცაა: ისტორიული, შედარებითი, აღწერილობითი და სხვა მეთოდები.

საკვლევი თემის მიზანს წარმოადგენს: ვა-ლაუვალობის დარგში მოსამართლის როლის, დამოუკიდებლობისა და უფლება-მოვალეო-ბების შესწავლა.

საკვლევი თემის საგანია: ვალაუვალობის ქართული და უცხოური კანონმდებლობის შესწავლა მოსამართლის/სასამართლოს ფარგლებში.

კვლევის ობიექტს წარმოადგენს: სასამართლოს/მოსამართლის უფლება-მოვალეობათა შესწავლა.

ᲡᲐᲡᲐᲛᲐᲠᲗᲚᲝᲡ ᲛᲘᲔᲠ ᲒᲐᲓᲐᲮᲓᲘᲡᲣᲣᲜᲐᲠᲝᲑᲘᲡ ᲨᲔᲡᲐᲮᲔᲑ ᲒᲐᲜᲪᲮᲐᲓᲔᲑᲘᲡ ᲓᲐᲡᲐᲨᲕᲔᲑᲝᲑᲐ

ყოველი ქმედება მოწოდებულია სათანადო შედეგის მიღწევაზე. განცხადების წარდგენისას, განმცხადებელი ორიენტირებულია სასამართლოს მიერ განცხადების წარმოებაში მიღებაზე. მაშინ, როდესაც კანონით განსაზღვრულ დათქმებს გაითვალისწინებს განმცხადებელი და სათანადოდ წარადგენს განცხადებას სასამართლოში, დადგება შესაბამისი შედეგი. კერძოდ, გადახდისუუნარობის შესახებ განცხადების დასაშვებად ცნობა მოხდება სასამართლოს მიერ. წინააღმდეგ შემთხვევაში, სასამართლო განცხადების დასაშვებად ცნობაზე უარს განაცხადებს.

რეაბილიტაციის რეჟიმის დასაწყებად სასამართლომ უნდა ჩაატაროს ერთგვარი "საგამოძიებო" პროცედურები, რათა დაადგინოს, რეალურად არის თუ არა მოვალე გადახდისუუნარო. ეს გამოძიება მოითხოვს გადახდისუუნარობის ტესტის ჩატარებას. გადახდისუუნარობის განცხადების დასაშვებობის საკითხზე სასამართლო კანონით დადგენილი ვადების ფარგლებში მსჯელობს, რომელიც განსხვავებულია განმცხადებლის სტატუსის მიხედვით.

მას შემდეგ, რაც განცხადება წარდგენილი იქნება კანონის შესაბამისად და სასამართლო მიიჩნევს, რომ იგი აკმაყოფილებს ფორმალურ მოთხოვნებს და მოვალე გადახდისუუნარო ან მოსალოდნელი გადახდისუუნარობის წინაშე მყოფი აღმოჩნდება, გამოიტანს განჩინებას განცხადების დასაშვებად ცნობისა და რეაბილიტაციის რეჟიმის გახსნის შესახებ. მსგავსად რეგულირდება აღნიშნული საკითხი გერმანიის კანონმდებლობით. კრედიტორის ან მოვალის მიერ შეტანილი განცხადება უნდა ეფუძნებოდეს გადახდისუუნარობას ან მოსალოდნელ გადახდისუუნარობას, რაც მოსამართლის მიერ მოწმდება, რათა პროცესი დაიწყოს.² ახალი კანონით აღნიშნულის შემოწმებისათვის, სასამართლოს მოვალის მიერ შეტანილი განცხადებისას 7-დღიანი ვადა აქვს, ხოლო კრედიტორის მიერ წარდგენის შემთხვევაში 10 დღის ვადა, მას შემდეგ, რაც კრედიტორი წარმოადგენს მოვალისათვის სასამართლო გზავნილის ჩაბარების დამადასტურებელ დოკუმენტს.³ გადახდისუუნარობის 2007 წლის კანონი ამ უკანასკნელის წარდგენას განცხადების შეტანამდე ითვალისწინებდა, რომლისთვისაც 5-დღიანი ვადა იყო განსაზღვრული და მისი გაგრძელება სასამართლოს განჩინებით შეიძლებოდა 10 დღის ვადით. სხვა განმცხადებლების მიერ შეტანილი განცხადების მიღებისათვის კი, სასამართლოს 5-დღიანი ვადა ჰქონდა დადგენილი.⁵

1 რეაბილიტაციისა და კრედიტორთა კოლექტიური დაკმაყოფილების შესახებ კანონი. 47.4. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022]. მოსამართლისათვის 5-დღიანი ვადის დადგენას არაგონივრულს უწოდებდა პროფესორი როინ მიგრიაული, რომელიც თავის სტატიაში, აღნიშულ საკითხთან დაკავშირებით, ჯერ კიდევ 2013 წელს საუბრობდა. იგი მიიჩნევს, რომ მოცემული დრო საკმარისი არ არის გადაწყვეტილების მიღებისათვის.6

თუ გავითვალისწინებთ იმ ფაქტს, რომ ჩვენი სასამართლო სისტემა მოსამართლეების ნაკლებობას განიცდის, საქმეების სიმრავლით გამოირჩევა და არათუ ვალაუვალობის, არამედ სამართლის სხვა დარგის მოსამართლეები განიხილავენ ვალაუვალობის სამართლის საქმეებს, 7 და 10 დღე არ იქნება საკმარისი განცხადებაში მოყვანილი ფაქტობრივი გარემოებების, განსაკუთრებით, განცხადებაში მოცემული გადახდისუუნარობის საფუძვლის შესწავლისა და სათანადო გადაწყვეტილების მიღებისათვის. როგორც წინამორბედმა კანონის პრაქტიკამ აჩვენა, 5 დღე საკმარისი არ იყო. დასანანია, რომ ახალმა კანონმა არ გაითვალისწინა ეს პრობლემა და ვერ შეაფასა საფრთხეები, რომელთა გამოწვევაც არაგონივრულ ვადას შეუძლია და სათანადო ცვლილებაზე უარი განაცხადა. ვფიქრობ, ახალ კანონში მინიმუმ, გაკოტრების 1996 წლის კანონის ვადა უნდა გაეთვალისწინებინათ, რომლის მიხედვითაც, სასამართლო 45 დღის განმავლობაში ამოწმებდა განცხადებას.⁷ კანონმდებლის მიერ განცხადების ვადების დიფერენცირება სუბიექტების მიხედვით მნიშვნელოვან სიახლეს წარმოადგენს, რომელიც არ შეიძლება დადებითად არ შეფასდეს, იმ რისკებისა და პასუხისმგებლობის გათვალისწინებით, რაც განცხადების წარდგენას ახლავს თან. ასევე, განსაკუთრებულ შეფასებას საჭიროებს კრედიტორის მიერ განცხადების წარდგენა, რადგანაც მას არ აქვს მოვალის შესახებ სრულ ინფორმაციაზე წვდომა, რაც სასამართლოს მხრიდან დამატებით ძალისხმევასა და დროს მოითხოვს. აღნიშნული კი ადასტურებს მოსაზრებას, რომ მოქმედი კანონით განცხადების განხილვისათვის დადგენილი ვადები საკმარისი არაა.

² Lawyer for Insolvency Law: German Proceedings. https://se-legal.de/insolvency-lawyers-germany/?lang=en&fbclid=lwAR0UdnHpQ-S1c3Tmojw3LXsyYIntG22UerEeoLBVs2MoAVo6l8so4QlgHnM

³ რეაბილიტაციისა და კრედიტორთა კოლექტიური დაკმაყოფილების შესახებ კანონი. 47.1. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

⁴ გადახდისუუნარობის საქმის წარმოების შესახებ კანონი მუხლი, 22-2. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

⁵ გადახდისუუნარობის საქმის წარმოების შესახებ კანონი, მუხლი, 19.1. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

⁶ მიგრიაული რ., გაკოტრების კანონის კრიტიკოსებს, 2013 წ. გაზეთი "ბანკები და ფინანსები".

იხ.გაკოტრების საქმეთა წარმოების შესახებ კანონი,7.1. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

ᲡᲐᲡᲐᲛᲐᲠᲗᲚᲝ ᲕᲐᲚᲐᲣᲕᲐᲚᲝᲑᲘᲡ ᲡᲐᲥᲛᲘᲡ ᲬᲐᲠᲛᲝᲔᲑᲐᲨᲘ

განცხადების დასაშვებობა საინტერესო და გამორჩეულია იმით, რომ მოსამართლის პრო-ცესში ჩართვა ამ ეტაპიდან იწყება. შესაბამისად, კანონით გათვალისწინებულ შემთხვევებსა და ფარგლებში, იგი იწყებს პრაქტიკაში იმ უფლებებისა და მოვალეობების განხორციელებას, რომლებიც კანონით აქვს მინიჭებული.

მოსამართლის როლსა და ჩართულობაზე განსაკუთრებული ყურადღების გამახვილე-ბაა საჭირო. პირველი, 1996 წლის კანონიდან მოყოლებული, იცვლებოდა მისი უფლებამო-სილებები, შესაბამისად, მისი როლი განსხვა-ვებული ხასიათის მატარებელია მასში არსე-ბული ნორმების შინაარსის მიხედვით.

მაგალითად, თუ განვიხილავთ მოსამართლის უფლება-მოვალეობებს გაკოტრების შესახებ 1996 წლის კანონის შესაბამისად, აქ მისი როლი ორ ნაწილად იყოფოდა: სასამართლოსმიერ[®] და სასამართლოსგარეშე[®] რეაბილიტაციაში განჩინების მიღებით რეაბილიტაციის რეჟიმის დასაწყებად.

მიიჩნევა, რომ სასამართლოსგარეშე რეაბილიტაციის დროს გაკოტრების სასამართლოს ფუნქციები მინიმუმამდე იყო დაყვანილი. ეს იმიტომ, რომ იგი მხოლოდ
სამართლებრივ ზედამხედველობას ახორციელებდა და რეაბილიტაციის მიმდინარეობა და
მისი განვითარება სასამართლოს ინტერესის
საგანს არ წარმოადგენდა. სასამართლოს ზე-

დამხედველობა გულისხმობდა მოვალესა და კრედიტორს შორის არსებული კერძო სამართლებრივი დავის სამართლებრივ ჩარჩოში მოქცევას და დავის გადაწყვეტისათვის აუცილებელი სამართლებრივი გარანტიების შექმნას.¹⁰

სასამართლოსგარეშე რეაბილიტაციისგან განსხვავებით, სასამართლოსმიერ რეაბილიტაციას ახასიათებდა სასამართლოს აქტიური ჩართულობა. სასამართლოსმიერი განხორციელებაში რეაბილიტაციის მართლოს ჩართულობა გამოიხატებოდა შემდეგში: საგაკოტრებო მორიგების თაობაზე განცხადების მიღებასა და მის დამტკიცებაში, სამომრიგებლო წინადადებების მიღებასა და თავად, სასამართლოს მიერ წინადადების შემუშავებაში.¹¹ ეს უკანასკნელი განსაკუთრებული ავტონომიის გამომხატველ ფაქტად შეიძლება მივიჩნიოთ რეაბილიტაციის რეჟიმის განხორციელების პროცესში. რადგანაც, სამოქალაქო საპროცესო კოდექსის თანახმად, სასამართლოში პროცესის მიმდინარეობა დისპოზიციურობის, შეჯიბრებითობისა და მართლმსაჯულების განხორციელების მხოლოდ სასამართლოს მიერ მოქალაქეთა თანასწორობის საწყისებზე არსებულ პრინციპებზეა დამყარებული. შესაბამისად, პროცესის მსვლელობა და მასთან დაკავშირებული მოსაზრებები, მხარეთა უფლების რეალიზების საშუალებად აღიქმება და არა მოსამართლის უფლების რეალიზების საშუალებად.

ჩვენ ვიცით, რომ ჩვეულებრივ, სამოქალაქო საქმეების განხილვის პროცესში, სასამართლო აქტიურადაა ჩართული. ვალაუვალობის წარმოებაში მისი უფლებამოსილებები განსხვავებული და მცირეა. სამოქალაქო სამართლის წარმოებისაგან განსხვავება განაპირობებულია ვალაუვალობის დარგის სპეციფიკურობით. განსხვავებულობა თავს იჩენს განცხადების შედგენიდან დაწყებული, სასამართლოს მიერ მის წარმოებაში მიღებამდე და რეაბილიტაციის რეჟიმის გახსნის შესახებ განჩინების გამოტანამდე.¹² მიუხედავად იმი-

⁸ შენიშვნა: სასამართლოსმიერი რეაბილიტაციისათვის დამახასიათებელი იყო სასამართლოს აქტიური როლი. კერძოდ, საგაკოტრებო მორიგების მიღება, დამტკიცება და სხვ.

⁹ შენიშვნა: სასამართლოსგარეშე რეაბილიტაცია ხორციელდებოდა სასამართლოს მინიმალური ჩართულობით. გაკოტრების საქმეთა წარმოების შესახებ 1996 წლის კანონის თანახმად, მხოლოდ მოვალე იყო უფლებამოსილი მოეთხოვა გაკოტრების საქმის წარმოების გახსნის გადავადება რეაბილიტაციის გეგმის შემუშავების მიზნით. იმისათვის, რომ გადავადება მომხდარიყო, მოვალეს სასამართლოსათვის უნდა დაემტკიცებინა რეაბილიტაციის შესაძლებლობა. ამ უკანასკნელის მიერ რეაბილიტაციის მიზანშეწონილად მიჩნევასა და მის საფუძველზე, გაკოტრების საქმის წარმოების გახსნის გადავადების შესახებ განჩინების მიღებაში ვლინდებოდა სასამართლოს როლი. ვრცლად იხ. გაკოტრების საქმეთა წარმოების შესახებ 1996 წლის კანონი, მუხლი,10.

მიგრიაული რ., შესავალი გაკოტრებისა და გადახდუსუუნარობის სამართალში, მე-3 გადამუშავებული გამოცემა, გამომცემლობა: იურისტების სამყარო, თბილისი, 2017. გვ.239.

¹¹ გაკოტრების საქმის წარმოების შესახებ კანონი, მუხლი 23. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

¹² კეთილაძე მ., სასამართლოს როლი, რეაბილიტაციის

სა, რომ სამოქალაქო სასარჩელო წარმოებისაგან განსხვავდება ვალაუვალობის საქმის წარმოება მოსამართლის აქტივობა თავმჯდომარეობაში გამოიხატებოდა, რაც მხარეთა თანასწორუფლებიანობის უზრუნველყოფას გულისხმობდა. მართალია, მიიჩნევა, რომ – "სასამაჩთςოს ჩოღი ცაღკეუღ შემთხვევებში ფოჩმაღუჩად დამტკიცებით შემოიფაჩგღება",¹³ თუმცა, სასამართლოს მიერ წინადადების შემუშავებაზე იგივე მოსაზრება, ვფიქრობ, არ უნდა გავრცელდეს, მინიმუმ, მხარეთა თანასწორუფლებიანობისთვის. იურიდიულ ლიტერატურაში არსებობს მოსაზრება, რომ "ცაჹკეუღი ჯგუფების ხეღშეწყობა უკვე ნიშნავს უთანასწოხობას".14 თუ მივიჩნევთ, რომ სასამართლო ვალაუვალობის პროცესში, კერძოდ, კი რეაბილიტაციის რეჟიმში აქტიურად უნდა იყოს ჩართული, მხარეთა თანასწორობის დაცვისათვის უპრიანად შეიძლება მიჩნეულ იქნას მხარეთა აქტიური ჩართულობით წინადადების შეთავაზება, რასაც გულისხმობს მხარეთა მორიგებას, სამოქალაქო საპროცესო კოდექსის ნორმის შეაბამისად.15 რეაბილიტაციისა და კრედიტორთა კოლექტიური დაკმაყოფილების შესახებ კანონი სასამართლოს მიერ რაიმე სახის წინადადების შედგენას არ ითვალისწინებს. კანონის ლაიტმოტივად ქცეული სიტყვა – თანასწორობა – ამ კონტექსტშიც უზრუნველყოფილ იქნა კანონმდებლის მიერ და მოვალისათვის მართვაში დარჩენის შემთხვევაში, მის მიერ მომზადებულ რეაბილიტაციის გეგმის პროექტის მოწონება კრედიტორებზეა დამოკიდებული და კრედიტორთა მიერ წინადადებებების წარდგენასაც ითვალისწინებს.

აღნიშნული მოსაზრების გაზიარების ერთ-ერთ წყაროდ შეიძლება მიჩნეულ იქნას სამოსამართლო ქცევის ბანგალორის პრინციპები, რომლის თანახმად, – "მოსამახთ<u>იემ</u> ახ

> რეჟიმის განცხადების წარმოებაში მიღებისას, თბილისის ჰუმანიტარული სასწავლო უნივერსიტეტის III ონლაინ საერთაშორისო სამეცნიერო-პრაქტიკული ინტერდისციპლინური კონფერენცია, 28 მაისი, 2022 წ.

ზე, ხომეღსაც ის განიხიღავს".16 საქართველოს სამოსამართლო ეთიკის წესების მიხედვით, – "მოსამახთღემ მახთღმსაჯუღება უნჹა განახოჩციეღოს წინასწაჩი განწყობის გამოვღენის გაჩეშე".¹¹ მაშინ, როდესაც სამომრიგებლო წინადადების შედგენა თავისი არსით გულისხმობდა კრედიტორთა რიგითობის დაკმაყოფილების განსაზღვრას, რაც რეჟიმის მხარეთა მიერ განსასაზღვრი საკითხია, ვფიქრობ, მოსამართლის ჩართულობა აღნიშნულ პროცესში და მისი რაიმე მოსაზრების არსებობა საფუძველსა და ეჭვს ქმნიდა რომელიმე მხარის სასარგებლოდ, ან პირიქით. შესაბამისად, მიმაჩნია, რომ ახალი კანონის მიერ დადგენილი ნორმები უზრუნველყოფს მოსამართლის დამოუკიდებლობის სტანდარტის გაზრდასა და მხარეთა შორის პროცესის გამჭვირვალედ მიმდინარეობას, რისი უზრუნველყოფის საშუალებებიც გარანტირებულია, როგორც აღნიშნული, ასევე, სხვა ნორმატიულსამართლებრივი აქტებით.

საბოლოოდ, შეიძლება ითქვას, რომ მხარეთა ინტერესებისა და მათი დაცვის გარანტად, სასამართლოსგარეშე რეაბილიტაციის რეჟიმის განხორციელება მესახება. მინიმუმ მანამდე, სანამ იუსტიციის უმაღლესი საბჭო არ აიყვანს ვალაუვალობის დარგს სათანადო სიმაღლემდე და დარგის ეკონომიკურ, ფინანსურ, შრომისა და საერთაშორისო მნიშვნელობას არ გაათანაბრებს სასამართლოში არსებულ სხვა ვიწრო სპეციალიზაციის დარგებთან. კერძოდ, ვალაუვალობის სამართლის სპეციალიზაციის მქონე მოსამართლეთა მიერ აპარატის შექმნით, რომელიც, უშუალოდ, ვალაუვალობის დარგის მცოდნე მოსამართლეებისაგან იქნება დაკომპლექტებული და არა არსებული პრაქტიკისამებრ, როდესაც სანივთო, სახელშეკრულებო და სხვა საქმეთა განმხილველი მოსამართლეები განიხილავენ ვალაუვალობის საქმეებს. მოცემულ შემთხვევაში, პრობლემა არა მხოლოდ დარგის დამოუკიდებლობა, არამედ საქართველოს საერთო სასამართლოების გადატვირთულობაცაა. ხშირია შემთხვევები, როდესაც ერთი

¹³ რეაბილიტაციისა და კრედიტორთა კოლექტიური დაკმაყოფილების შესახებ საქართველოს კანონის პროექტზე განმარტებითი ბარათი.

¹⁴ ხუბუა გ., სამართლის თეორია, გამომცემლობა: მერიდიანი, თბილისი, 2004.

¹⁵ საქართველოს სამოქალაქო საპროცესო კოდექსი. მუხლი,218.2. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

¹⁶ სამოსამართლო ქცევის ბანგალორის პრინციპები.2.4. 2002წ. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

¹⁷ საქართველოს სამოსამართლო ეთიკის წესები. მუხლი,6. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

მოსამართლის განსახილველი საქმეები 300-ს აღემატება. ასეთ პირობებში კი, რა თქმა უნდა, კანონის მიერ დადგენილი ვადები ძალიან ხანგრძლივდება დროში, რაც გადახდისუუნარობის საქმეების მიმართ განსაკუთრებული რისკის მატარებელია. ჩემი მოსაზრების მსგავსად, ევროპის საჭო აღნიშნული პრობლემის აღმოსაფხვრელად განმარტავს შემდეგს: -"საჭიხოა, ხომ მოსამახთღეების საკმახისი ხაოჹენობის ჹასაქმება მოხჹეს იმისთვის, სათა თავიჹან იქნას აციჹებუჹი მათი საქმეებით გაჹაგვიხთვა ჹა იმ საქმეების ჹასხუჹება გონივჩუდ ვაჹაში, ჩომედიც მოსამაჩთდეებს უკვე ღაეწე*ხათ, მიუხე*ღავა*ღ მათი მოცუ*ღობისა".¹8 ევროპული ქარტია საქმის გონივრულ ვადაში განხილვაზე პასუხისმგებლობას სახელმწიფოს აკისრებს – "სახეღმწიფო ვაღჹებუღია უზიუნვეღყოს, იომ მოსამაითღეებს ჰქონღეთ აუციღებედი საშუაღებები მათი მოვაღეობების ჯეხოვნაჹ შესხუღებისათვის ჹა კეხძოჹ საქმეების გონივႹუდ ვაჹაში განხიღვისათვის".19

ვფიქრობ, ბოლო ათწლეულის განმავლობაში, სასამართლო სისტემის გადატვირთულობაზე საუბარი წყლის ნაყვად რომ არ გადაქცეულიყო და სათანადო ყურადღება, დრო და მონდომება დათმობოდა, სახეზე არ გვექნებოდა ის სავალალო შედეგები, რაც გადახდისუუნარობის საქმის წარმოების შესახებ კანონს მოჰყვა გაკოტრების საქმეთა სიმრავლის სახით, რებილიტაციის რეჟიმთან შედარებით. დარგის სპეციალიზაციისა და დამოუკიდებლობის საკითხი სასამართლო სისტემაში ახალი კანონის ფარგლებშიც გამოწვევად რჩება, რომელიც პრაქტიკული, ნორმატიული თუ სამეცნიერო თვალსაზრისით რადიკალურ ცვლილებას საჭიროებს

აღნიშნული საკითხის განხორციელებამ შეიძლება გამოიწვიოს აზრთა სხვადასხვაო-ბა და გააჩინოს კითხვა, თუ როგორ უნდა მოხ-დეს ვალაუვალობის მოსამართლეთა შერჩევა, არჩევით თუ დანიშვნით?

საერთო სასამართლოების შესახებ საქართველოს ორგანული კანონი იცნობს მოსამართლის როგორც არჩევას, ისე დანიშვნას. კანონის თანახმად, უზენაესი სასამართლოს მოსამართლე აირჩევა საქართველოს პარლამენტის მიერ,20 ხოლო სააპელაციო და რაიონული (საქალაქო) სასამართლოების მოინიშნებიან სამართლეები საქართველოს იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს მიერ.21 იმის გათვალისწინებით, რომ ვალაუვალობის საქმეთა განხილვა ქვეყნის მასშტაბით მხოლოდ ქუთაისისა და თბილისის საქალაქო სასამართლოებში მიმდინარეობს, მოსამართლეთა დანიშვნის კომპეტენცია ცალსახად იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს პრეროგატივაა. შესაბამისად, საბჭოს მიერ დანიშნული ვალაუვალობის მოსამართლე უნდა აკმაყოფილებდეს კანონით გათვალისწინებულ ყველა მოთხოვნას, მათ შორის საკვალიფიკაციო გამოცდის ჩაბარებას, რომელიც დარგთა საბაზისო კანონმდებლობით შემოიფარგლება.22 საგამოცდოდ მოცემულ სამართლის დარგებს, სამოქალაქო სამართლის გარდა, ძალზედ მწირი კავშირი აქვს ვალაუვალობის სამართალთან. ასევე, აღსანიშნავია ის ფაქტი, რომ ვალაუვალობის წარმოების მომწესრიგებელი კანონი და მასთან ახლოს მყოფი ისეთი დარგები, როგორებიცაა სამეწარმეო და საგადასახადო სამართალი, საგამოცდო თემატიკის ნაწილი არაა. შესაბამისად, შემიძლია ვთქვა, რომ მოსამართლეთა საკვალიფიკაციო გამოცდა არსებული სტანდარტით ვერ უზრუნვალაუვალობის მოსამართლეთა ველყოფს მომზადებას და მათ მიერ გამოცდების ჩაბარება არსებული სტანდარტით შეუსაბამოა. გარდა სამართლის ნორმების ცოდნისა, ვალაუვალობის მოსამართლეს, ვფიქრობ, საბაზისო ცოდნა უნდა გააჩნდეს ბიზნესის ადმინისტირებასა და მენეჯმენტში. ეს ყოველივე აუცილებელია, რათა მოსამართლეს სათანადო წარმოდგენა ჰქონდეს ბიზნესის მართვაზე, რისკებზე, შემოსავლებზე, ხარჯზე და სხვ.

მოსაზრების გასამყარებლად შეიძლება მოყვანილ იქნას ევროპის მოსამართლეთა სა-

¹⁸ მინისტრთა კომიტეტის რეკომენდაცია #R (94) 12, წევრი სახელმწიფოებისათვის მოსამართლეთა დამოუკიდებლობის, ეფექტურობისა და როლის შესახებ განმარტებითი ბარათი, კომენტარი 27. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

¹⁹ ევროპული ქარტია მოსამართლეთა სტატუსის შესახებ. 1.6. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

²⁰ საერთო სასამართლოების შესახებ საქართველოს ორგანული კანონი. მუხლი, 36.2. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

²¹ საერთო სასამართლოების შესახებ საქართველოს ორგანული კანონი. მუხლი, 36.4. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

²² იხ. საერთო სასამართლოების შესახებ საქართველოს ორგანული კანონი. მუხლი, 53. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].

კონსულტაციო საბჭოს (CCJE) დასკვნიდან ციტატა: "იქ საღაც მოსამაჩთღეები ინიშნებიან, ან შეიძღება დანიშნუღ იქნან გამოცღიდი პჩაქგი-კოსების წჩიდან, გამოცღების ჩაგაჩების აუცი-ღებღობა საექვოა, ხოღო ღანიშვნის საფუძვედი უფჩო მეგად პჩაქგიკუღი უნაჩ-ჩვევები და სხვა პიჩებთან კონსუღგაცია უნდა იყოს, ჩომღებსაც შესაბამისი კანღიდაგის სამუშაო გამოცღიდების შესახებ უშუაღო ინფოჩმაცია აქვთ".23

სამართლოების სისტემაში აუცილებელია ვალაუვალობის დარგის დამოუკიდებელი სა-სამართლო აპარატის ჩამოყალიბება, მოსა-მართლეთა მიერ საკვალიფიკაციო გამოცდის სათანადო სპეციალიზაციით ჩაბარება, ხოლო, გამოცდის ჩაუბარებლობის შემთხვევაში სათანადო კვალიფიკაციის მოსამართლეთა შერჩევა და სასამართლოსათვის განცხადების განხილვისათვის გონივრული ვადის დადგენა.

დ ას კვნა

ნაშრომის შეჯამების შედეგად შეიძლება დავასკვნათ შემდეგი:

გადახდისუუნარობის შესახებ განცხადების დასაშვებად ცნობისათვის სასამართლოსათვის კანონით დადგენილი ვადები მსჯელობისათვის, მოვალე ნამდვილად არის გადახდისუნარო/მოსალოდნელი გადახდისუუნარობის წინაშე მყოფი გონივრული არ არის;

აუცილებელია ვალაუვალობის სპეციალიზაციის მქონე სასამართლო აპარატის შექმნა. რომელიც, უშუალოდ, ვალაუვალობის დარგის მცოდნე მოსამართლეებისაგან იქნება დაკომპლექტებული;

კითხვას, თუ როგორ უნდა მოხდეს ვალაუვალობის მოსამართლეთა შერჩევა, არჩევით თუ დანიშვნით, ვფიქრობ, გაზიარებულ უნდა იქნას სხვა ქვეყანათა პრაქტიკა და მხოლოდ გამოცდის ჩაბარება არ უნდა იყოს მოსამართლის ცოდნისა და კვალიფიკაციის შეფასების კრიტერიუმი;

თუ პრინციპულ საკითხად იქნება ქცეული ვალაუვალობის დარგის მოსამართლეთა მიერ გამოცდის ჩაბარება, მართებულად მიმაჩნია მოსამართლეები შეფასდნენ ისეთ დარგებში, რომელთაც ვალაუვალობის დარგთან მჭიდრო კავშირი აქვს, რადგანაც მოსამართლეთა საკვალიფიკაციო გამოცდა არსებული სტანდარტით, ვერ უზრუნველყოფს ვალაუვალობის მოსამართლეთა სათანადო მომზადებას.

ყოველივეს გათვალისწინებით, მართებული იქნება თუ ვიტყვით, რომ საერთო სა-

²³ ევროპის მოსამართლეთა საკონსულტაციო საბჭოს (CCJE) დასკვნა #1. (2001) ევროპის საბჭოს მინისტრთა კომიტეტის საყურადღებოდ სასამართლო კორპუსის დამოუკიდებლობისა და მოსამართლეთა უფლებამოსილების შეწყვეტის დაუშვებლობის სტანდარტის შესახებ. [ბოლო წვდომა 31 დეკემბერი, 2022].